

中間案(素案)

(仮称) 仙台市ダイバーシティ推進指針

令和 年 月
仙 台 市

～多様性をまちの力に 世界から選ばれる都市へ～

人口減少や少子高齢化が進む中、仙台市が将来にわたり持続的に成長していくためには、性別、年齢、国籍、障害の有無等にかかわらず、誰もが自分らしく活躍できる多様性を生かしたまちづくりが重要になります。

本市は、全国に先駆けたバリアフリーまちづくりや、多様な主体の参画による防災・減災の取り組みなど、多様性を尊重したまちづくりを市民協働により進めてきました。

今後、仙台市においても海外からの留学生や研究者など、外国人住民の増加が予想されますが、これからは、国際的な議論のキーワードでもある「包摂的成長（Inclusive Growth）」や、さまざまなちがいが出会い、交流し、変革を生み出す、ちがいをプラスに変える視点を持つ必要があります。

互いを尊重し、ちがいや多様性に目を向ける土台となるのは、このまちの歴史文化、市民とともに育んできた都市個性に対する誇りや愛着です。こうした、「仙台らしい」ダイバーシティまちづくりこそが、国際的な仙台のプレゼンスを高めることにつながります。

本指針の推進により、あらゆる施策にダイバーシティの視点を織り込み、基本計画に掲げる、世界から選ばれる都市を目指してまいります。

<目次>

1. 仙台のまちづくりとダイバーシティ

2. 仙台市が目指すダイバーシティまちづくり

- (1) ダイバーシティの変遷
- (2) 4つの類型
- (3) ダイバーシティの効果
- (4) 仙台市における背景
- (5) 仙台らしいダイバーシティまちづくり
- (6) 本指針の位置づけ

3. 施策検討・実施の際の指針

基本的理念：

- ・ 仙台の歴史・文化・都市個性の尊重
- ・ 多様な主体の参画
- ・ 地域への展開

取り組みの視点：

視点1 「ちがい」に配慮のある制度・サービスをつくる

- ① 不利益をなくす
- ② 平等だけではなく公平

視点2 なくてはならない「ちがい」を守る

- ① 「ちがい」への理解
- ② 「ちがい」の尊重

視点3 「ちがい」から生まれる多様な価値観や視点をまちの力に変える

- ① 安心して「ちがい」を表現できる
- ② 対話・交流の場をつくる
- ③ 掛け合わせ

視点4 共生のまちづくりに向けて「まだ誰か取り残されていないか？」と目を凝らす

- ① 実態の見える化
- ② 無意識の思い込みへの気づきや固定観念の払拭
- ③ 安心して暮らせる共生のまちづくり

共通 デジタルをはじめとしたさまざまな技術の活用

- ① 市民の利便性向上と参加の促進
- ② 新たな技術の開発
- ③ データに基づく現状分析と施策立案の循環

4. 推進体制

1. 仙台のまちづくりとダイバーシティ

仙台藩祖伊達政宗公は、全国から職人や専門家を積極的に招き、世界との交流を志し、家臣支倉常長率いる慶長遣欧使節団を派遣するなど進取の気性で知られました。

仙台は、多様性を受容し、多様な人々の力をまちづくりに生かしながら、都市としての歩みを進めてきたまちです。高度経済成長期を経て政令指定都市に移行し発展する中、バリアフリーまちづくりや、環境美化、脱スパイクタイヤ運動など、顕在化したさまざまな課題に対し、市民と行政の連携で取り組んできました。1999年には「市民協働元年」を宣言し、その後も多彩な市民協働の取り組みにより「杜の都・仙台」の個性や魅力が育まれています。

こうして培われた市民力は、2011年の東日本大震災の復旧・復興においても発揮され、多様な主体と連携した防災・減災の取り組みが国連からも認められて、防災ロールモデル都市への認定や第3回国連防災世界会議の開催にもつながっていきます。

近年では、本市の取り組みが国連や OECD（経済協力開発機構）などの国際機関からも注目されており、ナノテラス※の運用開始や東北大学の国際卓越研究大学への認定見込みなど、国際的に開かれた多様性のまちづくりへと進んでいます。

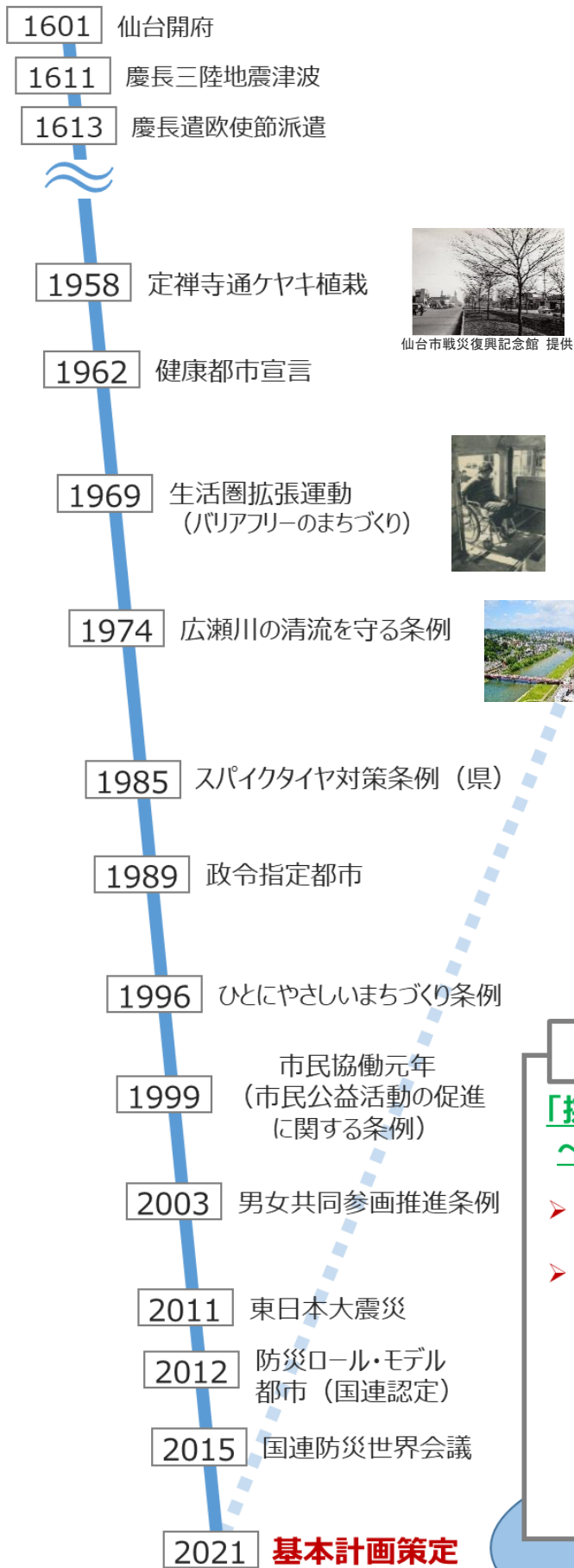
2021年3月に策定した基本計画で掲げるまちづくりの理念は「挑戦を続ける、新たな杜の都へ〜” The Greenest City” SENDAI〜」。「Green」という言葉に、最上級を示す「est」を付すことで、世界を見据えた高みを目指す姿勢を打ち出しています。

「Green」には、「自然」「心地よさ」「成長」「進め!」の4つの意味が込められています。一人一人が尊重され、多様な人々が持てる力を十分に発揮できることを目指すダイバーシティまちづくりは、4つの言葉が示す都市の姿の実現を推進する力になるものです。

持続可能な社会の実現に向け、世界的にも多様性や包摂性が主要なキーワードになっています。仙台が変革期を迎える今、本市の歴史や文化、都市個性を踏まえ、世界を視野に調和のとれたダイバーシティまちづくりを進めることにより、「The Greenest City」の実現を目指し、この指針を策定します。



※3 GeV 高輝度放射光施設 Nano Terasu（ナノテラス）。いわゆる「ナノまで見える巨大な顕微鏡」と言われ、東北大学青葉山新キャンパス内にて、2024年4月より運用開始。



国際的な注目や多様性が増す仙台

2023 国連本部で
「仙台防災枠組」
中間評価を発表

OECDチャンピオン・メイヤー・
イニシアティブ参画

2024 ナノテラス運用開始

OECDでスマートシティ
施策を講演

東北大学が国際卓越研究大学
第1号へ認定 (見込み)

2030

基本計画の
まちづくりの理念

「挑戦を続ける、新たな杜の都へ ~"The Greenest City" SENDAI~」

- 世界を見据えて10年間 (2021~2030年度) で実現を目指す
- 常に高みを目指していく姿勢を、「杜の都」と親和性のある「Green」の最上級「Greenest」(造語) で表現

※「Green」に込めた意味と目指す都市の姿
自然 (杜の恵みと共に暮らすまちへ)
心地よさ (多様性が社会を動かす共生のまちへ)
成長 (学びと実践の機会があふれるまちへ)
進め! (創造性と可能性が開くまちへ)

ブースト!!

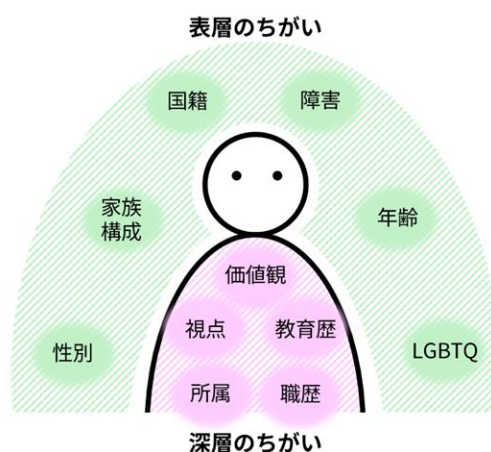
世界を見据えた **ダイバーシティ** の推進

2. 仙台市が目指すダイバーシティまちづくり

(1) ダイバーシティの変遷

日本におけるダイバーシティは、職場での「多様性」配慮、とりわけ女性の活躍促進に注目される形で、2000年代半ばから関心を集めてきました。ここでいう「多様性」とは、性別や人種・民族、年齢など、外から見えやすい「表層のちがいが」に着目してきましたが、近年は外からは見えにくい価値観や経験、教育や職歴といった「深層のちがいが」への配慮も含むようになり（図1）、さらにはちがいに寛容な組織や社会を形成する取り組みもダイバーシティ施策として捉えられるようになっていきます。

【図1】 さまざまなちがいが



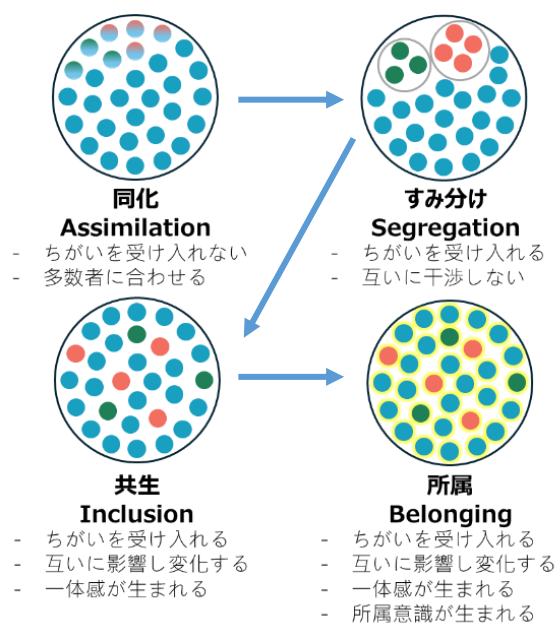
出典: Harrison et al 1998 の定義をもとに作成

ダイバーシティは組織における取り組みに加え、都市政策としても注目されています。2016年にOECD（経済協力開発機構）が立ち上げた「チャンピオン・メイヤー・イニシアティブ」では都市レベルでの包摂的な成長が掲げられ、2023年に高松市で開催されたG7都市大臣会合においても多様で包摂的な都市に関する議論が行われるなど、ダイバーシティの推進を都市の発展につなげようとする試みが進められています。

(2) 4つの類型

組織や社会がちがいをどのように認識し、受け入れるかを4つの類型に分類したものが図2です。当初はいまある社会をそのままにして少数者が多数者に合わせる考え方（同化; Assimilation）から、法や制度を整えることで少数者のちがいを守る社会が指向されましたが、結果として分断が進み、多数者との交流のない状態（すみ分け; Segregation）が生まれることもありました。次の段階として、ちがいを尊重しながらより良い組織や社会をめざそうとする概念（共生; Inclusion）が広がっています。近年では多数者も少数者も安心して過ごすことができ、組織や社会に愛着や居場所感を持てる状態（Belonging）への視点も注目されています。

【図2】 4つの類型



（３）ダイバーシティの効果

ダイバーシティの推進にはさまざまな効果があると考えられています。たとえば、互いを尊重し認め合う誰も取り残されないまちづくりは、市民の地域への愛着や参加意識を高めます。また、多様な生き方が尊重され、誰もが力を発揮できる環境を整えることは、自分らしく活躍できる創造的で魅力的なまちとして、内外から人材や投資を呼び込むことにつながります。そして、多様な価値観や考え方を持つ人々の交流が新たなアイデアやイノベーションを生み出す源泉になり、都市の持続的な成長につながります。

（４）仙台市における背景

◆多様な人材の集積

東北の中核都市である本市は、高等教育機関や、民間企業の支社・支店、国の出先機関が集まっており、多様な人材が転入・転出し、豊富な関係人口に恵まれています。多様な働き方の選択肢となる起業支援にも力を入れており、海外で活躍するスタートアップ企業も誕生しています。また、企業における女性リーダーを育成する本市独自のプログラムの実施や、障害のある方の活躍に関心が集まるなど、さまざまな動きが出ています。

◆市民協働の歴史

仙台市では、古くから市民運動と行政との連携の中で、バリアフリーまちづくりや環境美化運動など、まちの魅力向上を目指す取り組みが行われてきました。1999年には全国初の公設民営の市民活動サポートセンターを設置し、多彩な市民活動が展開され、東日本大震災においては、地域団体や市民活動団体、NPO等が復興に向けて大きな力を発揮しました。近年では、市民活動団体等のアイデアを協働で実施する取り組みや、若者の発想を仙台の活力創出につなげる取り組みなども進めています。

◆グローバルな視座

伊達政宗公は、約400年前に仙台藩を襲った「慶長三陸地震津波」の2年後、海外との直接貿易を目指し慶長遣欧使節を派遣しました。仙台を起点とした国際交流のさきがけとも考えられます。

約120年前には東北大学が留学生に門戸を開き今も多く外国人が暮らすほか、1957年にはリバサイド市との間で全国2例目となる国際姉妹都市を締結。海外のさまざまな都市と市民レベルで活発な交流が続いています。近年では、本市の防災・減災の取り組みなどが国際的な注目を集めているほか、ナノテラスの運用開始や東北大学の国際卓越研究大学認定（見込み）など、世界を見据えた大きな変化の時期にあります。

(5) 仙台らしいダイバーシティまちづくり

ダイバーシティは「多様性」と訳されますが、ダイバーシティをめぐる背景や状況は各国で異なるため、国際的に共通するダイバーシティの定義はありません。この指針では、ダイバーシティまちづくりを次の3つの状態を目指す取り組みと捉えます。

- ① 多様性を受容する
- ② 互いに対等な関係を築こうとしている
- ③ 全体として調和がとれている

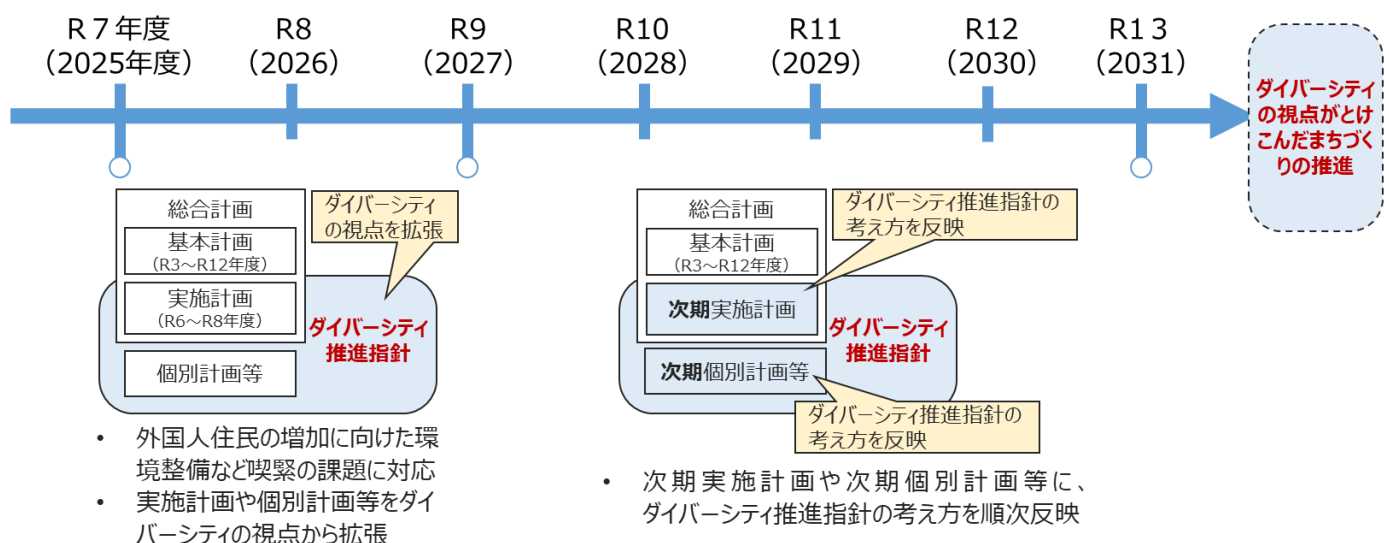
ダイバーシティの推進により目指す都市の姿は、その都市の持つ歴史的・文化的な背景や、時代によって変化するものであると考えられます。(3)に掲げたとおり、本市には、多様性を尊重し、まちづくりに生かしてきた歴史的な経過や、取り組みの積み重ねがあります。

こうした本市の歴史文化や都市個性への誇りと愛着を土台とし、これを尊重しながら仙台にふさわしい多様で調和のとれたまちを目指して実践を重ねる、「仙台らしいダイバーシティまちづくり」を進めていきます。

(6) 本指針の位置づけ

本市のさまざまな施策を検討・実施する際に盛り込むべきダイバーシティの視点等を取りまとめるものであり、これにより、本市の実施計画や各部局が策定する分野毎の個別計画等に掲げるまちづくりの視点や施策の方向性をダイバーシティの観点から拡張するものです。

指針策定直後から具体の事業に取り組みながら、基本計画の期限である令和12年度(2030年度)までに実施される実施計画や個別計画の改定において、推進指針の考え方を順次反映させていきます。こうした取り組みを積み重ね、令和13年度(2031年度)以降も、ダイバーシティの視点を基調としたまちづくりを推進していきます。



3. 施策検討・実施の際の指針

基本的理念

仙台の歴史・文化・都市個性の尊重

- 日本初の女子大生の誕生、全国に先駆けたバリアフリーまちづくり、多様な主体が担う防災・減災の取り組み等、本市には多様性を尊重する文化や、市民の主体的な行動力が受け継がれています。こうした歴史や文化、市民協働といった都市個性を大切に、ダイバーシティまちづくりの推進力に変えていきます。

多様な主体の参画

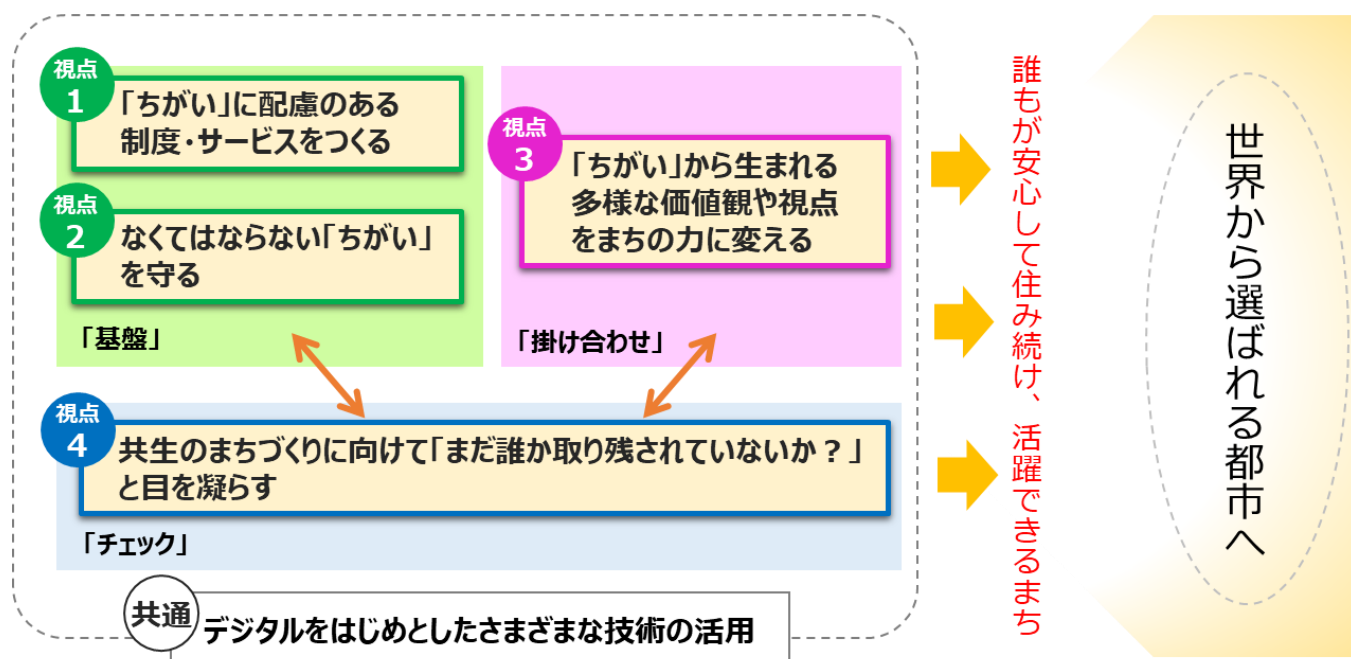
- 多様な主体が参画し、さまざまな価値観や発想、視点が交わることで、新しい気づきやチャレンジが生まれ、施策の深まりや地域課題の解決にもつながります。「当事者が関わる」、「いろいろな場所やテーマによる参加や議論の場を設ける」、「さまざまな機関や団体、事業者と連携する」などの取り組みを積極的に検討・実施します。

地域への展開

- 調和のとれたダイバーシティまちづくりのためには、市民理解を深め、行動変容につなげていくことが重要です。さまざまな機会を通じ、多様性に触れ、理解するための取り組みを推進します。
- 本市の取り組みの発信等により、市民活動や企業活動におけるダイバーシティ推進の機運を醸成します。民間の発想やスピード感をダイバーシティまちづくりに生かすため、積極的な官民連携により地域全体で進めていきます。

取り組みの視点

基本的理念を踏まえ、施策を検討・実施する際に考慮すべき視点として以下の4つを掲げ、共通する事項として、デジタルをはじめとしたさまざまな技術の活用を位置付けます。



視点1：「ちがい」に配慮のある制度・サービスをつくる

本市は、これまで全国に先駆けたバリアフリーまちづくりや、ひとにやさしいまちづくり条例の制定など、市民協働による共生の取り組みを進めてきました。

今後とも、さまざまな制度やサービス、ルールを、多様な価値観やニーズを踏まえ、かつ多様な選択ができる柔軟で配慮あるものにし、誰もが安心して快適に暮らせるまちを目指します。

① 不利益をなくす

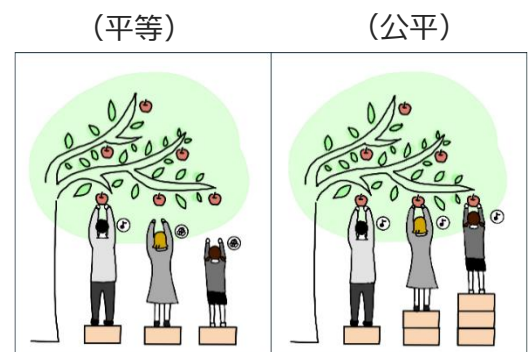
- ✧ ちがいから生じる不利益に対応した施策の実施や見直しに向けて、施策や制度の影響を受けるさまざまな当事者の意見を聴く場を積極的に設けます。
- ✧ ちがいを持つ当事者から求められる対応について、どのようなことができるか検討し、可能な範囲で対応を進めます。（合理的配慮）
- ✧ 誰もができる、誰もが利用しやすいユニバーサルデザインの発想も取り入れます。

【これまでの取り組み例】

ひとにやさしいまちづくり条例、仙台市障害者差別解消条例
公共施設、公共サービス等のバリアフリー化・ユニバーサルデザイン化

② 平等だけではなく公平

- ✧ 一人一人が持つちがいにより、同じ支援を行っても不均衡な状況が改善されない場合があります。必要に応じて、個々に合わせた支援内容の調整を行うなど公平な対応を意識します。
- ✧ いわゆる「マイノリティ」への配慮が、「マジョリティ」側に不平等感や不安を与える場合があることを理解し、必要な説明や周知を行います。



公平な対応が求められる場合の例

【これまでの取り組み例】

市長定例記者会見等での手話通訳、各種様式の多言語化
市ホームページにおけるウェブアクセシビリティの確保

視点2：なくてはならない「ちがい」を守る

人は、さまざまな属性や立場を持っており、これらのちがいが複合的に重なりあっています。どのような価値観や意見・考えがあり、ニーズがあるのかを理解しようとし、互いに尊重されることが重要です。

ちがいへの理解を深める取り組みや、多様な選択ができる仕組みづくりにより、多様性が尊重されるまちを目指します。

① 「ちがい」への理解

- ☆ 市民一人一人に、さまざまなちがいがあるという前提で考えます。
- ☆ 職員にもさまざまなちがいがあることから、ダイバーシティに関する理解の醸成や、ちがいから生まれる多角的な視点を、施策に反映させる仕組みづくり、ちがいを持つ個々の職員が持てる力を十分に発揮できる環境づくりなどに取り組めます。
- ☆ 市民や事業者が、互いを尊重し、ちがいを受け入れ、認め合うための配慮や考え方に対し理解を深めることができるよう、さまざまな学びや疑似体験の機会、ちがいのある人同士の対話や交流の場を創出します。

【これまでの取り組み例】

やさしい日本語講座、障害理解促進・差別解消研修、性の多様性を知るリーフレット、学校教育における道德教育・探究的な学習

② 「ちがい」の尊重

- ☆ それぞれの属性や、ライフイベント（育児、介護等）の状況等に応じ、多様な選択が可能となる取り組みを推進します。
- ☆ ダイバーシティの推進には、少数者を同化させるのではなく、互いを尊重し、共生する意識が重要であることに留意し、地域や組織が多様なニーズや考えに触れ、意識を変えるきっかけとなる機会を増やします。
- ☆ ちがいを尊重することで生まれるさまざまな変化に対し、市民が不安を覚えることのないよう丁寧な説明に努めます。また、いわゆる「マジョリティ」の立場からの意義のある意見や考え方にも着目し、調和のとれたダイバーシティまちづくりを進めます。

【これまでの取り組み例】

給食でのアレルギー対応、多様な食文化（ヴィーガン、ベジタリアン、ハラル等）に対応した新メニュー開発支援、育児参加のための休暇、時差出勤

視点3：「ちがい」から生まれる多様な価値観や視点をまちの力に変える

多様な人々が交流し、それぞれが持つ知識や経験、考え方などが掛け合わされることで、新しい発想やイノベーションが生まれやすくなります。ちがいを受け入れ、尊重し、良い形で互いに影響し合うことで、ちがいを強みに変えていくことが必要です。属性に関わらず誰もが成長の機会と恩恵が得られ、地域全体が成長する包摂的成長（インクルーシブ・グロース）を目指していきます。

① 安心して「ちがい」を表現できる

- ✧ 地域や組織において、ありのままに受け入れられ、自分らしくいられる心理的安全性を高めることは、多様性のプラス面が機能するための土台であり、多様性を認め合う環境整備を進めます。
- ✧ 立場や意見・考え方にもちがいがあることは、制度や施策、事業等の改善・改良の機会と捉え、当事者や少数意見に積極的に耳を傾けます。
- ✧ ちがいは、克服しなければならないものではなく、価値あるものという考え方を、さまざまな機会を通じて発信し、地域全体で共有することを目指します。

【これまでの取り組み例】

啓発イベント、市民意識調査など施策に関するアンケート調査、当事者へのヒアリング調査

② 対話・交流の場をつくる

- ✧ さまざまな立場や意見・考え方が出会えるよう、制度や施策、事業の検討・実施にあたっては、多様な主体が参画できる仕組みをつくります。
- ✧ さまざまな属性、背景を持つ市民の、良質な交流や建設的な対話を推進します。対話・交流の場では、年齢・性別・国籍・障害の有無などの属性に関わらず、誰もが自由に参加できる環境整備に努めます。
- ✧ 魅力的でアクセスしやすい公共空間の整備や都市インフラの確保を進め、多様な人々の社会的交流を促進します

【これまでの取り組み例】

各種施策の実施における市民ワークショップの開催

青葉通駅前エリアの公共空間のあり方検討、勾当台公園や定禅寺通の再整備

③ 掛け合わせ

- ✧ 異なる分野を掛け合わせることで、考え方や人材等の幅が広がり、従来の枠組みを超えた新たな発想やイノベーションが促進されます。局区連携や分野横断の取り組み、市民活動団体や民間企業、大学等との連携による取り組み等、多彩な連携施策を積極的に立案します。

- ✧ 多様な人々が発揮するさまざまな才能をイノベーションにつなげていくため、発表の機会や表現の場を設けていきます。
- ✧ 地元中小企業への支援や起業家の育成を強化することにより、世界に影響をもたらすような新しいビジネスモデルを含む、革新的な産業の創出を促し、多様な人々の能力が生かされ、活躍できる地域経済を目指します。

【これまでの取り組み例】

防災課題の技術による解消(防災×テクノロジー)、子ども・子育てを支援するお店や施設の紹介(企業×子育て)

各種連携協定の枠組みを活用した共同事業の実施、

民間企業等との連携、仙台市×東北大学スマートフロンティア協議会との連携

視点4：共生のまちづくりに向けて「まだ誰か取り残されていないか？」と目を凝らす

人は関心のないことには気づきにくい場合があり、意識的に「誰か取り残されていないか？」と目を配る必要があります。

また、地域の中にさまざまなつながりや支えあいの仕組みが存在することは、取り残されている人への気づきや支援にもつながることから、これまでの市民協働によるまちづくりの積み重ねを強みとして生かすことが重要です。

視点1から3までの取り組みに加え、視点4により確認と点検を繰り返すことで誰一人取り残されない社会の実現を目指します。

① 実態の見える化

- ◇ デジタル等の技術も活用のうえ、ダイバーシティ推進に関するデータ等を収集し、現状や課題の分析に役立てるとともに、可能な限り公開することにより、これらのデータを活用した多様な人々の対話やコミュニケーションを促進します。
- ◇ 現在あるデータの分析だけでなく、どのようなデータが必要なのか、専門家等の意見を取り入れながら検討します。

【これまでの取り組み例】

各種実態調査、各種データの活用による実態把握

② 無意識の思い込みへの気づきや固定観念の払拭

- ◇ ちがいは、性別や人種、年齢など見えやすいものだけではなく、価値観や職歴など内面的で見えにくいものもあることに留意します。
- ◇ 時代や地域、社会情勢の変化などにより、いわゆる「マイノリティ」と「マジョリティ」は入れ替わることがあり、流動的であることを理解します。
- ◇ 「無意識の思い込み（アンコンシャス・バイアス）」は誰にでも起こりうることへの理解を進め、気づきと修正に向けた誘導を継続します。

【これまでの取り組み例】

男女共同参画の視点に照らした本市の広報物の表現に関する周知

③ 安心して暮らせる共生のまちづくり

- ◇ 一人一人にそれぞれのニーズや必要とする支援があり、力の発揮の仕方も違うことから、持続的なダイバーシティまちづくりのためには、誰もがケアし、ケアされる存在として、互いに支え合う視点が重要です。
- ◇ 多様性が尊重され（ダイバーシティ）、受け入れられる環境があり（インクルージョン）、地域への愛着を持ち安心して心地よい居場所があると感じられる（ビロギング）ことで、多様性をより大きな力に変えていくことができます。
- ◇ 市民協働により、多様な人が受け入れられ、支え合える、さまざまな「居場所」を地域の中に設け、ゆるやかなつながりと共生の目線を育てていきます。

【これまでの取り組み例】 子ども食堂への支援

共通：デジタルをはじめとしたさまざまな技術の活用

双方向性や即時性といった特徴をもつデジタルなどの技術はコミュニケーションの可能性を広げるとともに、「公平性の確保」や「アクセシビリティの向上」に役立つものであり、これからの行政サービスを展開するうえでは、これらの技術を最大限活用していくことが重要です。

多様性に富んだ寛容な都市は、新しい技術を倫理的・法的・社会的観点から検証しやすいため、信頼性が高く幅広いニーズに対応した技術が生まれます。ダイバーシティとイノベーションの掛け合わせによる好循環で、地域全体の成長が期待できます。

① 市民の利便性向上と参加の促進

☆ 技術の活用により、市民一人一人のニーズや立場、ライフスタイル等に対応した公平性の確保と利便性の向上を実現するとともに、さまざまな主体が市民参加プロセスに参画できるよう環境を整えます。

【これまでの取り組み例】

手続きのオンライン化、手書き負担の軽減化、多様なニーズに対応した技術の活用（音声読み上げソフト、翻訳ツール）、オンラインでの意見聴取

② 新たな技術の開発

☆ 多様性に配慮した新たな技術開発を促進し、ダイバーシティとイノベーションの相乗効果が生まれる仕組みを整備します。

【これまでの取り組み例】

仙台市×東北大学スマートフロンティア協議会と連携した新技術の開発・実証

③ データに基づく現状分析と施策立案の循環

☆ 公共データや本人同意に基づくパーソナルデータなどを共有・分析し、ダイバーシティ推進のための施策立案と現状評価・向上の循環を生み出します。

【これまでの取り組み例】

SENDAI データダッシュボード、仙台市オープンデータカタログなど

4. 推進体制

推進指針の策定後、仙台市ダイバーシティ推進本部会議（本部長：市長、副本部長：副市長、本部員：全局区長）において、状況確認およびダイバーシティ推進に向けた協議を行い全庁あげて取り組んでいきます。また、ダイバーシティ推進に関連するまちづくりの指標となるさまざまな分野の幅広いデータを取りまとめ定期的に公表していきます。

